



Ajuntament del Morell

Expedient núm.: 1003/2019

Procediment: Elaboració i Aprovació del Pressupost

Assumpte: Pressupost 2020

INFORME D'INTERVENCIÓ

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i desenvolupades en el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b).2n del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. L'article 162 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març defineix als Pressupostos Generals de les Entitats locals, establint que constitueixen l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'Entitat i els seus Organismes Autònoms, i dels drets que prevegin liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les Societats Mercantils la capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'Entitat local corresponent.

Per la seva banda, l'article 112 de la Llei 7/1985, de Bases de Règim Local recull que les entitats locals aproven anualment aquest pressupost únic.

Així les coses, el Pressupost General d'una Entitat local coincidirà amb l'any natural i estarà integrat pel de la pròpia entitat i els de tots els organismes i empreses locals amb personalitat jurídica pròpia dependents d'aquella.

SEGON. La Legislació aplicable és la següent:

- L'article 168.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- L'article 18.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupost.





Ajuntament del Morell

- Article 213 i ss. del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (RDLeg 2/2004).
- Article 32.1.d del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RD 424/2017).

TERCER. L'apartat 1.d de l'article 32 del RD 424/2017 estableix que estaran subjectes a control permanent les actuacions previstes a les normes pressupostàries i reguladores de la gestió econòmica del sector públic local atribuïdes a l'òrgan interventor.

El resultat d'aquest informe emès en l'exercici del control financer, no suspèn la tramitació del procediment, ni està sotmès a procediment de discrepàncies.

Atenent el que disposa la normativa exposada i a la vista de la documentació inclosa a l'expedient, s'emet aquest informe d'acord amb allò disposat pels articles 29.2 i 32.1.d del RD 424/2017, en tant que la realització d'aquesta actuació amb caràcter previ a l'aprovació de la proposta ha estat atribuïda a la intervenció per la normativa indicada en el punt 3 dels fonaments jurídics, amb els següents resultats:

- **ASPECTES REVISATS DE CONFORMITAT:**

A. Requisits bàsics generals

1. Que l'expedient es proposa al ple de la corporació. *Art. 34.1 L 39/2015, Art. 168 RDLeg 2/2004 i Art. 18 RD 500/1990*
2. Que la part dispositiva de la proposta preveu la dació de compte de l'informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat (sector administracions públiques i sector societats no financeres). *Art. 16.2 RD 1463/2007.*
3. Que consta la memòria explicativa del contingut del pressupost de l'entitat local i de les principals modificacions que es presenten en relació amb el vigent, subscripta pel President de la Corporació. *Art. 168.1.a) RDLeg 2/2004 Art. 18.a) RD 500/1990*
4. Que el pressupost general que es proposa atén al principi d'annualitat coincidint l'exercici pressupostari amb l'any natural. *Art. 163 RDLeg 2/2004, Art. 3 RD 500/1990*
5. Que el pressupost general que es proposa atén al principi d'equilibri o prohibició del dèficit i per tant, s'aprova sense dèficit inicial. *Art. 165.4 RDLeg 2/2004, Art. 16 RD 500/1990*
6. Que consta l'estat de despeses del pressupost de l'entitat local, on s'inclouen, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre al compliment de les obligacions i que les aplicacions pressupostàries s'adeqüen, amb caràcter general, a les previsions establertes a l'OEHA/3565/2008. *Art. 164, 165.1.a) i 167.3 RDLeg 2/2004, Art. 8.a) RD 500/1990, OEHA/3565/2008*
7. Que les aplicacions pressupostàries estan definides, almenys, per la conjunció de les classificacions per programes i econòmica, a nivell de grup de programa o programa i concepte





Ajuntament del Morell

o subconcepte respectivament. *Art. 167.4 RDLeg 2/2004, OEHA/3565/2008*

8. En preveure's subvencions nominatives, que aquestes consten en l'estat de despeses del pressupost de l'entitat local amb la corresponent dotació pressupostària, l'objecte i el/s beneficiari/s. *Art. 22.2.a) L 38/2003, RD 887/2006*

9. Que consta l'estat d'ingressos del pressupost de l'entitat local, on hi figuren les estimacions dels diferents recursos econòmics a liquidar durant l'exercici i que els conceptes d'ingrés s'adeqüen, amb caràcter general, a les previsions establertes a l'OEHA/3565/2008. *Art. 164, 165.1.b) RD Leg 2/2004, Art. 8.b) RD 500/1990 OEHA/3565/2008*

10. Que les bases d'execució contenen l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia entitat i dels seus organismes autònoms, si s'escau, així com aquelles altres necessàries per a la seva bona gestió, sense que es modifiquin preceptes legals, ni tampoc preceptes d'ordre administratiu que requereixin de procediment legal i solemnitats específiques diferents de les que es preveuen per al pressupost. *Art. 165.1 RD Leg 2/2004, Art. 9.1 RD 500/1990*

11. Que les bases d'execució regulen, com a mínim: Els nivells de vinculació jurídica dels crèdits, la relació expressa i taxativa dels crèdits que es declaren ampliables, amb el detall dels recursos afectats, la regulació de les transferències de crèdits, amb l'òrgan competent per autoritzar-les, la tramitació dels expedients d'ampliació, generació de crèdit i incorporació de romanents de crèdits, les normes que regulen els procediments d'execució del pressupost, les desconcentracions o delegacions en matèria d'autorització i disposició de despeses, així com de reconeixement i liquidació d'obligacions, els documents i requisits que, d'acord amb el tipus de despeses, justifiquen el reconeixement de l'obligació, la forma com els perceptors de subvencions han d'acreditar trobar-se al corrent de les seves obligacions fiscals amb l'entitat i justificar l'aplicació dels fons rebuts, els supòsits en els que es poden acumular varies fases d'execució del pressupost de despeses en un sol acte administratiu, les normes que regulen l'expedició d'ordres de pagament a justificar i bestretes de caixa fixa, la regulació dels compromisos de despeses plurianuals. *Art. 9.2 RD 500/1990*

12. Que les bases d'execució estableixen, en referència als pagaments a justificar, com a mínim: La forma d'expedició i execució, la situació i disposició dels fons, els pagaments amb fons a justificar, la forma de comptabilització i de control, els límits quantitius, els conceptes pressupostaris als que siguin aplicables, el règim de justificacions, determinant el termini màxim de justificació dels fons per part dels habilitats, que no podrà ser superior als 3 mesos a comptar des del moment de la percepció dels corresponents fons. *Art. 190.2 RD Leg 2/2004, Art. 9.2.j), 70.1 i 72 RD 500/1990*

13. Que les bases d'execució estableixen, en referència a les bestretes de caixa fixa (BCF), com a mínim: Les aplicacions pressupostàries amb què les despeses es podran atendre mitjançant BCF, els límits quantitius, el règim de reposicions, la situació i disposició dels fons, i la forma de comptabilització i de control. *Art. 75.2 RD 500/1990*

14. Que consta l'estat de previsió de moviments i situació del deute amb el detall d'operacions de crèdit o d'endeutament pendents de reemborsament al principi de l'exercici, de les noves





Ajuntament del Morell

operacions previstes a realitzar al llarg de l'exercici i del volum d'endeutament al tancament de l'exercici econòmic, amb distinció d'operacions a curt termini, operacions a llarg termini, de recurrència al mercat de capitals i realitzades en divises o similars, així com de les amortitzacions que es preveuen realitzar durant el mateix exercici. *Art. 166.1.d) RDLeg 2/2004*

15. Que consta/en l'/els informe/s d'estabilitat pressupostària en els termes previstos a la legislació vigent (sector administracions públiques i sector societats no financeres). *Art. 165.1 RDLeg 2/2004, Art. 21 RD 500/1990, Art. 11 LO 2/2012, Art. 16.2 RD 1463/2007*

16. Que consta la liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avanç de la del corrent, referida, almenys, a sis mesos de l'exercici corrent, subscrietes per a la intervenció, d'acord amb els termes previstos a la OHAP/1781/2013. *Art. 168.1.b) RDLeg 2/2004, Art. 18.b) RD 500/1990, Reg. 56 i 57 OHAP/1781/2013*

17. Que consta l'annex de personal on es relacionen i valoren els llocs de treball existents a la plantilla de l'entitat local, i que es dóna l'oportuna correlació amb els crèdits per al personal inclosos en el pressupost. *Art. 168.1.c) RDLeg 2/2004, Art. 18.1.c) RD 500/1990, Art. 26 214/1990*

18. Que consta l'annex de les inversions a realitzar en l'exercici, subscrit pel President, i degudament codificat, i s'integra, si s'escau, en el pla quadriennal regulat a l'article 12.c) del RD 500/1990, i que recull la totalitat dels projectes d'inversió que es preveuen realitzar durant l'exercici i, que especifica per a cada un dels projectes el codi d'identificació, la denominació del projecte, l'any d'inici i de fi previstos, l'import de l'annualitat, el tipus de finançament, determinant si es financia amb recursos generals o ingressos afectats, la vinculació dels crèdits assignats i l'òrgan encarregat de la seva gestió, subscrit pel president. *Art. 13 RD 500/1990*

19. Que consta l'annex de beneficis fiscals en tributs locals que conté informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada entitat Local. *Art. 168.1.e) RDLeg 2/2004*

20. Que consta l'annex amb la informació relativa als convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria de despesa social especifica la quantia de les obligacions de pagament i dels drets econòmics que s'han de reconèixer en l'exercici a què es refereix el pressupost general i de les obligacions pendents de pagament i drets econòmics pendents de cobrament, reconeguts en exercicis anteriors, així com de l'aplicació o partida pressupostària en què es recullen, i la referència al fet que aquests convenis inclouen la clàusula de retenció de recursos del sistema de finançament a la que es refereix l'article 57 bis de la L 7/1985. *Art. 168.1.f) RDLeg 2/2004*

21. Que consta l'informe econòmic-financer, en el que s'exposen les bases utilitzades per a l'avaluació dels ingressos i de les operacions de crèdit previstes, la suficiència dels crèdits per atendre el compliment de les obligacions exigibles i les despeses de funcionament dels serveis i, en conseqüència, l'efectiu anivellament dels pressupostos. *Art. 168.1.g) i 174 RDLeg 2/2004, Art. 18.1.e) i 79 i ss. RD 500/1990*

22. Que les bases utilitzades en l'informe econòmic-financer per a justificar els crèdits previstos





Ajuntament del Morell

en el pressupost són coherents amb la informació disponible en els sistemes d'informació comptable. Art. 168.1.g) i 174 RDLeg 2/2004, Art. 18.1.e) i 79 i ss. RD 500/1990

23. **(No procedeix)** En tractar-se d'un pressupost que inclou operacions de crèdit, que l'informe econòmic-financer inclou, a més de l'import d'aquestes operacions, el detall de les característiques i condicions financeres de tota ordre en què es prevegin concertar fent una referència especial a la càrrega financera que pesa sobre l'entitat abans i després de la seva formalització. Art. 168.1.g) RDLeg 2/2004, Art. 18.1.e) RD 500/1990

24. **(No procedeix)** En constar un Pla d'inversió a 4 anys, que els projectes inclosos en el pla s'identifiquen mitjançant un codi i especifiquen, com a mínim, el codi d'identificació, la denominació del projecte, l'any d'inici i de fi previstos, l'import total previst, l'annualitat prevista per cada un dels quatre exercicis, el tipus de finançament, determinant si es financia amb recursos generals o ingressos afectats, la previsible vinculació dels crèdits assignats i l'òrgan encarregat de la seva gestió, coordinant-se, en el seu cas, amb el programa d'actuació i plans d'etapes de planejament urbanístic, i que el programa financer, coordinat amb els plans i programes d'inversió, conté la inversió prevista a realitzar en cada un dels quatre exercicis, els ingressos per subvencions, contribucions especials, càrregues d'urbanització, recursos patrimonials i altres ingressos de capital que es preveuen obtenir en aquests exercicis, així com una projecció de la resta d'ingressos previstos en el citat període, i les operacions de crèdit que son necessàries per completar el finançament, amb indicació dels costos que generin. Art. 166.1.a) i .2 RDLeg 2/2004, Art. 12.c), 13.2, 13.3 i 13.4 i 14 RD 500/1990

25. **(No procedeix)** En tractar-se del pressupost de l'entitat local amb ens dependents, que consta l'estat de consolidació del pressupost de la mateixa entitat amb el de tots els pressupostos i estats de previsió dels seus organismes autònoms i societats mercantils, adequant-se al previst a les normes que li són d'aplicació. Art. 166.1.c) RDLeg 2/2004, Art. 12.b), 115, 116, 117 i 118 RD 500/1990

26. **(No procedeix)** En tractar-se d'entitats incloses en l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135 del RDLeg 2/2004, que en el pressupost s'ha dotat un fons de contingència. Art. 31 LO 2/2012 OEHA/3565/2008

27. **(No procedeix)** En tractar-se d'una entitat amb organismes autònoms, consorcis dependents i/o societats mercantils el capital de la qual pertany íntegra o majoritàriament a l'entitat local, que consten les propostes d'acord d'aprovació de cada un dels ens integrants aprovades per l'òrgan competent d'aquests acompanyada de la documentació establerta i que s'ha remès a l'entitat abans del dia 15 de setembre de l'exercici anterior al de la seva aprovació. Art. 168.2 i .3 RDLeg 2/2004, Art. 122.4 L 40/2015, Art. 18.2 i .3 RD 500/1990, DT3^a L 57/2003

28. **(No procedeix)** En tractar-se del pressupost general de l'entitat local amb organismes autònoms i/o societats mercantils el capital social de les quals pertany íntegrament a l'entitat local, que aquest està integrat pel pressupost de la pròpia entitat local, els dels organismes autònoms dependents d'aquesta i pels estats de previsió de despeses i ingressos de les societats mercantils el capital social de les quals pertany íntegrament a l'entitat local. Art. 164 RDLeg 2/2004, Art. 5 RD 500/1990





Ajuntament del Morell

- ASPECTES REVISATS QUE NO ES COMPLEIXEN I/O NO S'ACREDITEN A L'EXPEDIENT:

1. Que es remet la proposta d'acord al ple de la Corporació amb data anterior al 15 d'octubre de l'exercici anterior al de la seva aprovació. *Art.168.4 RDLeg 2/2004, Art. 18.4 RD 500/1990*
2. Que la remissió a la intervenció de l'expedient del pressupost general, s'ha efectuat amb un termini no inferior a 10 dies per poder ser informat abans del 10 d'octubre. *Art. 18.4 RD 500/1990*

CONCLUSIÓ

La proposta anteriorment indicada s'informa de **DISCONFORMITAT**, en no complir-se i/o no acreditar-se a l'expedient els aspectes revisats següents:

1. Que es remet la proposta d'acord al ple de la Corporació amb data anterior al 15 d'octubre de l'exercici anterior al de la seva aprovació. *Art.168.4 RDLeg 2/2004, Art. 18.4 RD 500/1990*
2. Que la remissió a la intervenció de l'expedient del pressupost general, s'ha efectuat amb un termini no inferior a 10 dies per poder ser informat abans del 10 d'octubre. *Art. 18.4 RD 500/1990*

Aquesta intervenció, a més, **FAN CONSTAR** els següents aspectes:

1. Que el pressupost general definitivament aprovat es publicarà en el butlletí oficial de la corporació si el tingués, en el de la província o si s'escau de la comunitat autònoma uniprovincial, resumit per capítols, de cada un dels pressupostos que l'integren, conforme l'Art. 169.4 RDLeg 2/2004, Art. 20.3 RD 500/1990
2. Tot i que no es objecte de revisió en aquest expedient, es detecten en l'annex de personal i plantilla de personal la creació de noves places, reclassificació de places i augments retributius per sobre del 2% que permet la llei. Pels expedients que afecten a personal funcionari o laboral serà necessària la seva tramitació separada, acreditant la creació de noves places i els augments retributius amb una valoració del lloc de treball, acreditació conforme els augments per sobre del marcat per LPGE son singulars i excepcionals, negociació col·lectiva i aprovació pel Ple de la corporació.
3. En quant a la plaça que es crea de personal eventual, s'entén que per la seva especificitat no requereix de cap mes tràmit. De conformitat amb l'art. 12 del RDLeg 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic -TREBEP- és personal eventual el que, en virtut de nomenament i amb caràcter no permanent, només realitza funcions expressament qualificades com de confiança o assessorament especial, i és retribuït amb càrrec als crèdits pressupostaris consignats per a aquesta finalitat.

El personal eventual és una modalitat d'empleat públic al costat dels funcionaris de carrera, funcionaris interins i personal laboral, ja sigui fix, per temps indefinit o temporal (art. 8.2 TREBEP). Igualment, el TREBEP distingeix entre personal eventual i personal directiu professional, realitzant aquest últim funcions de caràcter professional i no funcions merament de confiança i assessorament especial com és el cas de el personal eventual.





Ajuntament del Morell

Dues de les notes que defineixen la naturalesa jurídica d'aquesta modalitat d'empleats públics són, d'una banda, el caràcter administratiu de la relació, ja que el nomenament i cessament de personal eventual està regulat pel dret administratiu i, d'una altra, l'acompliment de el lloc de treball té un caràcter temporal, ja que poden ser cessats en qualsevol moment (discrecionalment o quan cessi l'autoritat a la qual presten els seus funcions de confiança o assessorament especial). L'art. 104.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local -LBRL- disposa que el nomenament i cessament de personal eventual és lliure i correspon a l'Alcalde de l'entitat local corresponent, cessant automàticament en tot cas quan es produeixi el cessament o expiri el mandat de l'autoritat a la qual presten la seua funció de confiança o assessorament.

L'art. 104.1 LBRL assenyala que les dotacions de llocs de treball la cobertura correspongui a personal eventual en els ajuntaments s'han d'ajustar als següents límits i normes:

"A) Els municipis de població entre 2.000 a 5.000 habitants podran excepcionalment comptar amb un lloc de treball la cobertura correspongui a personal eventual quan no hi hagi membres de la corporació local amb dedicació exclusiva."

Centrant-nos en les funcions que poden exercir aquests empleats públics, han de cenyir-se exclusivament a les de confiança i assessorament especial, sent aquestes *"tasques de col·laboració immediata amb el poder superior de decisió política, en les que predominen les notes d'afinitat i proximitat política que és inherent a la confiança"*, com indica el TS en Sentència de 2 de setembre de 2004:

"I la conseqüència paral·lela que també s'extreu és que han de quedar vedades a aquest personal eventual les actuacions de col·laboració professional que es projectin en les funcions normals de l'Administració pública, bé en les externes de prestació i policia davant de la ciutadania, bé en les internes de pura organització administrativa."

Aquestes actuacions professionals, per la directa connexió que tenen amb els principis constitucionals d'objectivitat i eficàcia administrativa, han de ser assignades a personal públic seleccionat sota els principis d'igualtat, mèrit i capacitat."

De la normativa exposada es desprèn clarament que el nombre, característiques i retribucions de personal eventual han de ser determinades pel Ple a l'inici del mandat, si bé és cert que les necessitats de l'Ajuntament poden variar al llarg de la legislatura i no necessàriament coincidir amb l'aprovació anual del Pressupost, podent modificar-se la mateixa en qualsevol moment de la seva vigència.

A mes, d'acord amb el seu art. 176.2: *"Els llocs de treball reservats a aquest tipus de personal han de figurar a la plantilla de personal de la Corporació."*

4. Respecte a l'aplicació dels increments retributius del 2%, es fiscalitza de conformitat en quan a crèdit adequat i suficient i òrgan competent. Per la fiscalització prèvia de requisits bàsics no hi ha cap mes extrem a fiscalitzar. Aquesta fiscalització prèvia queda condicionada a l'aprovació definitiva del pressupost, pel que no es podran aplicar els increments retributius del 2% fins l'entrada en vigor d'aquest.





Ajuntament
del Morell

Ajuntament del Morell

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

